

议政建言荟萃

第 4 期

中共德州市委统战部

2017 年 4 月 12 日

关于大力推进我市 医疗卫生服务体系建设的建议

农工党市委会

近年来，市委、市政府高度重视医疗卫生服务体系建设，出实招、重实效，全市医疗卫生服务能力大幅提升，成绩有目共睹，值得为之点赞。但我们也应清醒地看到，当前我市医疗卫生服务体系建设还存在资源总量不足、结构不均衡、优质资源匮乏，服务能力尤其是基层医疗卫生服务能力亟待加强，中医诊疗、保健康复、养老护理服务能力欠缺等问题，仍需进一步改进提升。

当前形势分析：

一、抓好医疗卫生服务体系建设迫在眉睫。当前，社会老龄化趋势持续加重，由此带来的医疗服务需求每年以 4%—5% 的速度增加；两孩政策全面放开，全市每年新增 3—4 万新生儿；

城镇化快速发展，年新增城镇人口 10 万人以上。此外，受环境污染、食品安全、社会压力等因素影响，人口健康水平呈不断下降趋势。

二、抓好医疗卫生服务体系建设正当其时。一方面，从十八届五中全会提出建设“健康中国”、制定《“健康中国 2030”规划纲要》，到前不久山东省委、省政府出台《关于进一步深化医药卫生体制改革的实施意见》，这些都突显了上级党委、政府对健康问题的高度重视。另一方面，健康事业对经济发展的拉动作用越来越显著，许多医疗机构完全实现了自给自足，不需要再靠政府投入。例如，2016 年青岛市和威海市中心城区三甲医院的业务收入达到 60 多亿元，聊城市人民医院业务收入也达 30 亿元，自给自足已不成问题。与之相比，我市医疗机构差距明显，发展潜力巨大。

三、抓好医疗卫生体系建设大有可为。目前，我市已建立起完善的市县乡村四级医疗卫生服务体系，“京津冀协同发展”战略对我市卫生事业的影响正在逐步显现。同时，我市发展医养服务产业优势突出：一是生态环境好，生活压力小，适宜居家养老；二是交通便利，出行方便，1 小时内可达京津；三是好客山东的文化品牌和诚实守信的良好口碑，对外地人口具有较大吸引力。

综上所述，建议市委、市政府统筹规划，积极探索整合医疗卫生、社会养老、自然生态、文化体育等优质资源，全力构建以医疗卫生服务体系为基础、生态文化资源为依托、管理服务能力为支撑的知名康养产业基地。

具体建议如下：

一、提高思想认识，加快构建医疗卫生服务体系大格局。站在全局性、战略性的高度，充分认识推进医疗卫生服务体系建设的的重要性，立足实情，着眼长远，尽快编制全市医疗卫生服务体系建设中长期规划，进一步明确当前和今后一个时期的工作目标、建设任务、推进措施和配套政策，针对不同人群规划西医疗疗、中医治疗、保健康复、养老护理等板块的发展路径，实现卫生医疗保障的全覆盖。卫计部门应充分发挥牵头抓总作用，规划、住建、国土、民政等部门要各司其职，各负其责，紧密配合，加强协作，努力形成“党政主导、卫生牵头、部门配合、社会参与”的工作格局。

二、强化政策扶持，全力推进医疗卫生服务机构建设。医疗卫生机构建设是医疗卫生服务体系的重要组成部分，建设我市医疗卫生服务体系，当务之急是加快推进医疗卫生机构建设。一是全力推进公立医院建设。加大投入，续建市人民医院门诊楼扩建工程，力争 2018 年建成；市第二人民医院按照“大专科、小综合”模式，着力推动天津肿瘤医院德州分院建设，筹建新病房楼，引进先进大型医疗设备，打造特色鲜明的肿瘤专科；市中医院发挥中医治未病的特点，加强与社会资本合作，建设全市服务功能最齐全的康复医养中心；市妇女儿童医院加快新院建设，努力建成远近知名的妇女生育、儿童救治特色医院。五年内，力争市级公立医院床位增加到 6000 张以上。支持各县市区重点医院建设，推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化改造，合理布局村卫

生室和社区卫生服务站，打造 15 分钟就医圈。巩固专业公共卫生机构，提高公共卫生服务能力。二是积极鼓励社会办医。紧抓京津冀协同发展战略机遇，积极与首都医疗资源合作，力争在市生态科技城建设一所集医疗、科研、教学、康复、急救为一体的高端现代化三甲综合医院，争取全市建成 1-2 家三级社会医疗机构，使社会办医数量、规模、能力全面升级，满足不同层次需求。同时，完善配套支持政策，完善社会办医规划布局和用地保障，优化投融资引导政策，支持社会办医院纳入医保定点范围，积极购买社会办医院提供的服务，扶持社会办医院依法合规经营。

三、加强队伍建设，不断提升医疗卫生服务能力。加大专业医疗技术人员招聘力度，增大卫生技术人员配置总量，增加公共卫生人员和全科医生数量，力争每千常住人口执业医师数、护士数、公共卫生人员数、万人常住人口全科医生数、医护比等参数年均提高 5% 以上。加强高层次医护队伍建设，加强与京津地区高等院校、医疗机构、科研院所对接交流，以人员培训、研修深造、科研合作、多点执业等形式开展高层次卫生人才选拔、培养和引进，共同开展临床研究、医疗成果转化和适宜技术推广应用。发挥德州学院医药与护理学专业优势，大力培养临床、康复、老年、家庭等多层次护理紧缺人才。健全基层医疗人才培养体系，开展农村订单定向医学生免费培养工作，重点为乡镇卫生院和社区卫生服务中心培养全科医疗卫生人才。建立全科医生激励机制，在绩效分配、岗位聘用、教育培训、职称晋升等方面向全科医生倾斜，力争五年内实现每万名居民至少配备 2 名全科医生的

目标。

四、积极整合资源，全力营造医疗与养老融合发展。医疗和养老融合发展是今后医疗卫生服务体系建设的必然趋势，发展医养产业也是解决老龄问题、促进经济发展的有效手段。建议支持我市有转型发展意愿的二级医院向康复医院、老年病专科医院、护理院、临终关怀医院等老年专业医疗服务机构转型。鼓励社会办医院探索市场化居家养老服务新模式，可先行选择3-5处社会养老机构和居民小区作为试点，联合物业公司开展营养膳食、医疗护理、康复保健、生活照料等上门服务，搭建老年人服务需求与医疗卫生服务机构之间的平台。整合全市旅游、文化、体育等资源，积极开展全民健身计划，组织美食沙龙、广场舞、太极拳等广场活动及马拉松、乒乓球等体育赛事，宣传健康饮食、运动知识，养成健康行为习惯，满足老年人多层次、多种类的医疗卫生服务需求，营造医养结合产业发展氛围，努力将德州打造成为京津冀鲁区域的知名康养基地。

报：陈勇同志、陈飞同志、韩建亭同志、翟长生同志、刘贵堂同志、彭小毛同志、董绍辉同志

2017年4月12日印发